



## FARSUND KOMMUNE

Arkivsaknr:	2016/2203
Arkivkode:	141
Saksbehandler:	Johan Martin Mathiassen

Saksgang	Saksnr	Møtedato
Formannskapet	18/4	13.02.2018
Kommunestyret	18/2	08.03.2018

### **Kommuneplanens samfunnsdel 2018-30 - Sluttbehandling**

---

#### **Administrasjonens forslag til vedtak:**

1. Kommunestyret vedtar høringsforslaget datert 10.10.17 med følgende endringer:
  - a. Mål og strategier for levekår og næringskommunen endres i samsvar med formannskapetets endelige forslag av 15.01.17 (vedlegg 6)
  - b. Farsund by omtales i arealstrategiene med følgende tillegg i prikkpunkt 3:  
«...og videreutvikle Farsund som en av de historiske byene på Sørlandet.»
  - c. Kartgrunnlaget på side 14-15 utvides til å omfatte hele kommunen

#### **Behandling i Formannskapet - 13.02.2018:**

Lars Tjelland (Frp) foreslo følgende tillegg, punkt 1d:

*«Pkt. 7 i L3 s. 95 under Mål og strategier utvides til:  
Tilrettelegge attraktive tomte- og boligtilbud basert på kommunens fortrinn,  
herunder legge til rette for sjønære områder der dette kan skje uten å komme i sterk  
konflikt med andre interesser.»*

Det ble votert punktvis.

Punkt 1 a, b og c: Formannskapet innstiller enstemmig på administrasjonens forslag.

Lars Tjellands tilleggsforslag falt deretter med 4 (Ap,Sp,2Krf) mot 3 (Frp,H,V) stemmer.

#### **Formannskapetets innstilling 13.02.2018:**

1. Kommunestyret vedtar høringsforslaget datert 10.10.17 med følgende endringer:
  - d. Mål og strategier for levekår og næringskommunen endres i samsvar med formannskapetets endelige forslag av 15.01.17 (vedlegg 6)
  - e. Farsund by omtales i arealstrategiene med følgende tillegg i prikkpunkt 3:  
«...og videreutvikle Farsund som en av de historiske byene på Sørlandet.»
  - f. Kartgrunnlaget på side 14-15 utvides til å omfatte hele kommunen

## Behandling i Kommunestyret - 08.03.2018:

Ingrid Williamsen (Frp) tok opp igjen Lars Tjellands forslag fra formannskapets møte 13.2.2018:

«Følgende tillegg, punkt 1d:

*Pkt. 7 i L3 s. 95 under Mål og strategier utvides til:  
Tilrettelegge attraktive tomte- og boligtilbud basert på kommunens fortrinn,  
herunder legge til rette for sjønære områder der dette kan skje uten å komme i sterk  
konflikt med andre interesser.»*

Ingrid Williamsens forslag falt med 17 (2V,6Ap,5Krf,2Sp,Sv,Pp) mot 12 (6H,6Frp) stemmer.

Formannskapets innstilling enstemmig vedtatt.

## Kommunestyrets vedtak 8.3.2018:

1. Kommunestyret vedtar høringsforslaget datert 10.10.17 med følgende endringer:
  - g. Mål og strategier for levekår og næringskommunen endres i samsvar med formannskapets endelige forslag av 15.01.18 (vedlegg 6)
  - h. Farsund by omtales i arealstrategiene med følgende tillegg i prikkpunkt 3:  
«...og videreutvikle Farsund som en av de historiske byene på Sørlandet.»
  - i. Kartgrunnlaget på side 14-15 utvides til å omfatte hele kommunen

### Vedlegg:

1. Dokumentoversikt. Dokumentene kan fås ved henvendelse til Politisk sekretariat: Nina Hansen tlf: 994 40 215 / E-post: [niha@farsund.kommune.no](mailto:niha@farsund.kommune.no) eller Jorunn Syvertsen tlf: 976 75 187 / [josy@farsund.kommune.no](mailto:josy@farsund.kommune.no)
2. Planprogram fastsatt 23.03.17
3. Høringsforslag datert 10.10.17
4. Innspill fra åpne møter høsten 2017
5. Innspill fra ungdommen og næringslivet høsten 2017
6. Formannskapets endelige forslag til mål og strategier datert 15.01.17

### Sammendrag av planprosessen:

I forbindelse med vedtak om kommunal planstrategi 2016-19, vedtok kommunestyret i juni 2016 å rullere kommuneplanens samfunnsdel. Planprosessen er styrt av reglene i plan- og bygningsloven med følgende planfaser:

Planfase	Dokumenter	Planprosess
1. Oppstart og programmering	Oppstart-melding og planprogram	Formannskapet er ansvarlig planutvalg for planfase 1-3. Oppstart av planarbeidet i formannskapet 1/11-16. Formannskapet vedtok høring av planprogrammet 29/11-16. Høring 30/11-16 – 18/1-17 Kommunestyret fastsatte planprogrammet 23.03.17 (vedlegg 2)
2. Planutforming	Planprogram, gjeldende planer, utredninger og analyser	Oppstart av arbeidet med planutformingen 23/1-17. Formannskapet ledet prosessen. Kommunestyrets faste medlemmer og 3 representanter fra ungdomsrådet deltok i planutformingen. Formannskapet avsluttet arbeidet med å sammenstille visjon, mål og strategier 28/8-17.
3. Høring av planforslag	Høringsforslag	Formannskapet vedtok høringsforslaget 10.10.17 (vedlegg 3) og planen var på høring i tidsrommet 26.10. – 20.12.-17.

4. Vedtak av kommuneplan	Endelig planforslag	Endelig planforslag med høringsuttalelser sluttbehandles i formannskap og kommunestyre
--------------------------	---------------------	--

## Planforslaget

Kommuneplanens samfunnsdel er verktøyet for kommunens helhetlige planlegging. Her ses samfunnsutviklingen og kommunens virksomhet i sammenheng og i et langsiktig perspektiv. Med utgangspunkt i dagens situasjon og utfordringsbilde beskriver planen en ønsket utvikling frem mot år 2030.

Planen omfatter visjonen for utviklingen av kommunen, satsingsområder, mål og strategier.

Visjonen: **Fristende, nyskapende – best på natur og det gode liv!** peker fremover og uttrykker et ønske om at Farsund skal være innovativ og kontinuerlig på jakt etter bedre løsninger på de utfordringer kommunen til enhver tid står overfor. Den inkluderer alle innbyggere og uttrykker respekt for vårt rike naturmangfold.

Satsingsområdene:

- **Levekår – Det gode liv i Farsund**
- **Næringskommunen – Fristende og nyskapende**

er kommunens svar på utfordringene med befolkningsutviklingen, levekår og livskvalitet, klima og miljø.

Levekår retter seg mot kommunens innbyggere og potensielle innflyttere og omfatter temaene folkehelse og likestilling, oppvekst og livskvalitet, klima og miljø og en attraktiv bokommune.

Næringskommunen retter seg mot eksisterende næringsliv og potensielle etablerere og omfatter temaene forutsigbare rammebetingelser, primærnæringene, reiselivs-, kultur- og opplevelsesnæringene, prosessindustrien og kompetanse.

Et eget kapittel om kommunens organisasjon og virksomhet beskriver hvordan kommuneorganisasjonen vil innrette seg for å møte utfordringene. Kapitlet har fokus på omdømme og temaene kommunikasjon og innbyggerdialog, bærekraftig kommuneøkonomi, arbeidsgiverstrategi, samfunnssikkerhet og beredskap

For hvert av satsingsområdene er det formulert langsiktige mål som beskriver en ønsket utvikling (slik vil vi ha det), og strategier som beskriver fremgangsmåter for å nå målet (slik skal vi nå målene). Målene og strategiene følges opp i kommunens økonomiplan med handlingsdel. Handlingsdelen konkretiserer hvordan målene skal nås, og hvordan strategiene skal følges opp. Økonomiplanen viser hvordan tiltakene og strategiene kan gjennomføres innenfor kommunens økonomiske rammer.

Målene for utviklingen av kommunesamfunnet får også betydning for arealbruken. Planen beskriver overordna arealstrategier for bruken av arealene i et langsiktig perspektiv

## Høring av planforslaget

I forbindelse med høringen kom det inn 9 uttalelser. Uttalelsene er oppsummert og kommentert nedenfor.

\* Dok. tilsvarer dokumentnummeret i dokumentoversikten (vedlegg 1)

Dok.*	Avsender	Uttalelse	Kommentarer
-------	----------	-----------	-------------

56	Agder Politidistrikt	Ingen bemerkninger	
57	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	Ingen merknader til planforslaget	
58	Farsund kommune, kultursjefen	<p>Synes at kultur ikke kommer så tydelig frem som det burde i «Kulturkommunen Farsund». Har innspill til endringer/tillegg i planens mål og strategier:</p> <p>a) <b>Side 7</b>, tilleggstekst: «Kultur er limet i samfunnet. Et godt kultur- og idrettstilbud gir bedret oppvekstmiljø, økt livsglede, bedre psykisk helse, forebygger ensomhet og rusmisbruk, samt bidrar til god integrering av våre nye landsmenn.»</p> <p>b) Kulturminner er så vidt jeg kan se ikke synlig i planen. Det står på s. 7 «god balanse mellom bruk og vern av naturressursene», her kunne det i tillegg gjerne også stått «god balanse mellom bruk og vern av kulturminnene»</p> <p>c) <b>Side 9:</b> Delmål L6 foreslås endret til: «Farsund har et rikt kultur- og idrettstilbud der alle innbyggerne har mulighet til å delta.»</p> <p>Her er det for øvrig synd at det er så få strategier knyttet til målet. Det kan da lett oppfattes som om kultur ikke er like viktig som de andre delmålene.</p> <p>d) Gode møteplasser går forøvrig igjen i flere av delmålene, selv om det er viktig trenger det kanskje ikke stå så mange steder?</p> <p>e) <b>Side14:</b> Overordna arealstrategier Her vil nok Fylkeskonservator <b>igjen</b> påpeke at vi ikke har med viktige kulturområder, (Lista fyr, Vest-Lista, Marka/ Østhassel, Straumen/ Framvaren, Loshavn og Eikvåg m.m. )</p>	<p>Kultur er prioritert i planen med et eget delmål (L6). Formuleringen av delmålet foreslås endret i tråd med innspillet, og strategiene under dette delmålet anbefales supplert med 2 nye:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Tilrettelegge gode arenaer for kunst- og kulturformidling</li> <li>• Tilrettelegge gode og varierte muligheter for utøvelse av idrett og friluftsliv</li> </ul> <p>Hensikten med overordna arealstrategier er å gi føringer for arealbruken i et langsiktig perspektiv. «Oversiktskart arealbruk» på side 14 synliggjør senterstrukturen og de største arealbrukskonfliktene, særlig mellom landbruk og tettstedsutvikling. Det er ikke et kart over viktige områder.</p>
59	Kystverket Sørøst	Ser det som positivt at Farsund kommune vil sikre god infrastruktur på land / sjø og videreutvikle konkurransedyktige havner med effektiv havnedrift, og forventer at kommunes arealplanlegging følger dette opp. Kommunen vil også sikre en bærekraftig forvaltning av sjøområdene og tilrettelegge for etablering av akvakulturanlegg. Vi forutsetter at etablering av akvakulturanlegg ikke går på bekostning av sikkerheten eller fremkommeligheten for sjøfarende.	Innspillet tas til etterretning
60	Statens vegvesen	Ingen merknader til planforslaget	
61	Johnny Abrahamsen	Ønsker at bomstasjonene på Fv43, Fv465 og E39 blir avviklet som forutsatt i vedtakene om Listerpakken. Han skriver: «Farsund kommune er en del av 6 kommuner i Lister regionen. Og med Listerpakkens utbygging av dette veinettet var grunnlaget lagt for at Listeregionen skulle få en bærekraftig bo- og arbeidsregion der avstanden til sentrumene i regionen var lik. Og dette var	Den vedtatte bompengerevisjonen i Listerpakken vil bli avsluttet når pakken er nedbetalt (2019/20)

		<p>viktig i forhold til bosetting, arbeidsplasser, videregående skoler og Flekkefjord sykehus. Disse infrakstrukturene er viktig for bærekraftig utvikling.</p> <p>Ser en noe frem i tid vil nok flere av kommunene i Lister bli til en kommune. Da er det viktig at innbyggerne uansett hvor de bor i Lister kan kjøre fritt mellom sentrene og til arbeidsplassene uten å betale bompenger... Dette er også god distriktpolitikk for å bevare å øke bosettingen i hele regionen»</p>	
62	Vest-Agder fylkeskommune	<p>Fylkestingets vedtak:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Fylkeskommunen er positiv til høringsutkastet for ny samfunnsdel i kommuneplanen for Farsund kommune. Høringsutkastet tar for seg de sentrale utfordringene for Farsund i årene fremover.</li> <li>2. Fylkeskommunen ber Farsund kommune vurdere de innspill som er gitt under vurderinger.</li> </ol> <p>Innspillene er oppsummert nedenfor.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) Kommunen kan med fordel revidere listen med strategier med tanke på om noen med fordel kan tas ut eller slås sammen</li> <li>b) Strategiene i næringskapitlet kunne tydeligere vektlegge viktigheten av å utvikle nye næringer basert på regionalt samarbeid</li> <li>c) LIM-strategier er også viktige for næringslivssatsingen. Denne sammenhengen kunne med fordel komme tydeligere frem i planen</li> <li>d) Kommunen bør være tydeligere på kommunens ansvar for å forberede elevene på overgangen til videregående skole</li> <li>e) Det kan med fordel komme tydeligere frem i planen hvordan kulturminner og kulturmiljø kan brukes som et ledd i verdiskapning og reisemålsutvikling, og at de viser at de tar ansvar for en bærekraftig bruk.</li> <li>f) De overordnede arealstrategiene kunne vært tydeligere på hvordan fortetting rundt eksisterende sentre og tettsteder skal følges opp i arealplanleggingen</li> <li>g) Det bør fremgå tydeligere av planen hvilke funksjoner som er tenkt utviklet i henholdsvis Vestbygda, Vanse og Farsund</li> <li>h) Farsund er en av de historiske byene på Sørlandet og en utvikling av byen må fortsatt bygge på det gode samarbeidet mellom kommunen og fylkeskommunen</li> <li>i) Et ledd i folkehelsesatsingen vil være å legge til rette for lavterskel friluftsliv i tilknytning til sentrum- og tettstedsområder. Etablering av kyststi</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>a) Planens strategier er et resultat av en omfattende prosess både i kommuneorganisasjonen og gjennom medvirkning fra andre. Strategiene har god forankring i kommunen og lokalbefolkningen, og bør ikke endres slik at denne forankringen svekkes. Etter å ha vurdert strategiene på nytt, er det foreslått enkelte endringer.</li> <li>b) Hele planarbeidet er basert på hovedutfordringen «Hvordan kan kommunen, gjerne sammen med andre...» (se planprogrammet s 10). Kommunen samarbeider om å utvikle nye næringer gjennom Listerrådet, og planen har et stort handlingsrom for samarbeid når mulighetene byr seg.</li> <li>c)-g) og i): Er vurdert å være tilstrekkelig ivare tatt i planen</li> <li>h) Farsund by forslås omtalt i arealstrategiene under prikkpunkt 3: «...og videreutvikle Farsund som en av de historiske byene på Sørlandet.»</li> </ol>

		og tursykkelløyper bør konkretiseres i de overordnede arealstrategiene	
63	Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder	Fylkesmannen mener planen kunne vært mer konkret. Det vil være viktig å følge opp det som står om sammenheng mellom kommuneplanens samfunnsdel og øvrige planer og virksomhet i kommunen. Vi ber for øvrig om at følgende vurderes: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ta med noen mer konkrete tiltak.</li> <li>2. Ta med føringer om å utarbeide bestemmelser og/eller retningslinjer for lekeplasser og uteoppholdsareal før neste revisjon av arealplanene.</li> <li>3. Prioritering.</li> <li>4. Ta med Stokke og Buland i kart over viktige landbruksområder.</li> <li>5. Klimaperspektivet burde kommet tydeligere fram i planen.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Planen er overordna. Konkrete tiltak vil bli medtatt i den oppfølgende planleggingen.</li> <li>2. Bestemmelser foreslås medtatt i kommunedelplanen for Farsund-Lista</li> <li>3. Prioriteringen skjer fortløpende i økonomiplan med handlingsprogram</li> <li>4. Viktige områder viser kun <u>store sammenhengende</u> jordbruksområder. Stokke-Buland er ikke en del av disse.</li> <li>5. Er vurdert å være tilstrekkelig ivaretatt i planen</li> </ol>
64	Nordbygda Vel v/Hilde Stave	Har 2 innspill til Levekår, delmål L3: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ønsker at kommunen ser på muligheten for å tilrettelegge nye tomter i Nordbygda. Her er mulige arealer med fine utsiktstomter som ikke berører dyrka eller dyrkbar mark</li> <li>2. Det trengs virkelig gang og sykkelsti i Nordbygda. 8-tallet er den veien som trenger sykkelsti aller mest. Men på sommerstid er det også mye sykkeltrafikk mellom Lista fyr og Nordberg Fort, til dels på altfor smale veier.</li> </ol> Har også kommentarer om at kartet på side 14-15 gir inntrykk av at planen bare gjelder Farsund og Lista og ikke Herad og Spind	Innspillene er hensyntatt i revidert kommunedelplan for Farsund-Lista: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Det er tilrettelagt for boligbygging på Stave, Vere og i nord (Jølle- Meberg-området)</li> <li>2. Det er vist g/s-vei i 8-tallet og fra Borhaug til Lista Fyr.</li> </ol> Selv om hensikten med kartet er å synliggjøre senterstrukturen og de største arealbrukskonfliktene, særlig mellom landbruk og tettstedsutvikling, bør <u>kartgrunnlaget</u> utvides til å omfatte hele kommunen

### Vurdering:

Planforslaget er resultat av en omfattende prosess både i kommuneorganisasjonen og gjennom medvirkning fra andre. Strategiene har god forankring i kommunen og lokalbefolkningen.

I høringsfasen har det vært et omfattende medvirkningsopplegg med åpne møter i kommunekretsene (Farsund, Vanse, Vestbygda, Herad og Spind) samt egne medvirkningsmøter med næringslivet og ungdommen. Det kom inn mange innspill. Innspillene fremgår av vedlegg 4-5. De fleste innspillene er ivaretatt i planforslaget på overordna nivå. Enkelte innspill er innarbeidet i formannskapetets endelige forslag til mål og strategier (vedlegg 6). Øvrige innspill av mer detaljert karakter tas med i kommunens videre arbeid med sektor- og temaplanene og budsjett/økonomiplan.

Rådmannen anbefaler at høringsforslaget vedtas med følgende endringer:

- a. Mål og strategier for levkår og næringskommunen endres i samsvar med formannskapetets endelige forslag av 15.01.17 (vedlegg 5)
- b. Farsund by omtales i arealstrategiene med følgende tillegg i prikkpunkt 3: «...og videreutvikle Farsund som en av de historiske byene på Sørlandet.»
- c. Kartgrunnlaget på side 14-15 utvides til å omfatte hele kommunen